

الرياض

جريدة يومية تصدر عن مؤسسة اليمامة الصحفية

الأربعاء 11 رمضان 1435 هـ - 9 يوليو 2014م - العدد 16816

وزارة المالية توضح ل«الرياض»: تنفيذ المشاريع الحكومية عمل جماعي.. ومراجعة مستمرة للأنظمة المالية لتحسينها

تنفيذ المشاريع الحكومية عمل جماعي.. ومراجعة مستمرة للأنظمة المالية لتحسينها

١٣ مبيعات

الرياض

١٠٠ مليار ريال حجم تعثر المشاريع سنوياً و٩٥٪ من أموالها مهددة

اختصاصيون لـ«الرياض»: «المالية» ومقاولو الباطن يتحملان أسباب تعثر المشاريع

د.عبد الوهاب القحطاني: تعثرنا لأن نظرة التكاليف تغلب على رؤية الجودة

الرياض - أسهل القاسمي
تجاوزت الخسائر السنوية للمشاريع الحكومية في الفترة ٢٠٠٠ مليار ريال سنوية، أي ما يعادل ١٤٪ حصة تعثر من مجمل المشاريع التنموية في الملكة.
وقد أعلن مديري شغفانية العامة أنه يوجد ما يقارب ٣٢١ مشروعاً في الملكة من عام ٢٠٠٠ وحتى عام ٢٠١٠، وأثارت التقارير الرسمية أن أكثر من نصف المشاريع متأخرة أو وصل إلى أكثر من ٤٥٠ مليار ريال حسب تقديرات الفرق التجارية بالرياض، وأن ٢٠٪ من تعثر المشاريع بسبب قصور أداء مختلف الأطراف من مقاولي واستشاريي الجهة الممولة للمشروع وأن ٦٥٪ من أموال المشاريع خسيرة مهددة.
وأبدت التقارير أن تعثر المشاريع لا يخرج عن الماويلن والاستشاريين والجهات الحكومية المعنية بالترخيص والأنظمة الحكومية القائمة لتعطل الماويلن أو فوجئت الأثرى التي لها علاقة بهذه المشاريع بجهات المستفيدة والهيئات، كما ترجع أسباب تعثر المشاريع إلى عدم الانتباه وتفويت الفرص وعدم مساهمة المستفيدة بالإقبال الحكومي وحيويته وسرعة واتخاذ هذه الأنظمة من إجراءات راحة الماويلن الملائحين بالمشاريع الحكومية، وكذلك صفقات طويع البناء، ووجود مداخل على قطاع الماويلن «الرياض» تبحث أسباب تعثر المشاريع الحكومية التي تكمن بسبب الاختصاصيين في ضعف ثقافة الإشراف والمراقبة والتقييم ورعاة العروض والموافقات الفنية من قبل بعض الجهات الحكومية، إضافة إلى ضعف الفرص التنموية والفنية، وعدم متابعة بعض المشاريع، والشركات الخاصة الممولين، وعدم مراعاة الإشراف في تنفيذ العملية على الوجه المطلوب والاهتمام على شروط غير مواءمة تنفيذ المشاريع، وتلك الإثري في بعض الأجهزة الحكومية والشركات الخاصة ذات المشاريع وترسية المشاريع على السعر الأقل والرخايس، وعدم وجود رؤية عليا لتصرف المشاريع، وخسفت إمدادات أجهزة الإشراف، ويرجع بعض المشاريع المماويلن من خلال:

نقطة ١ - ضعف الرؤية الاستراتيجية: حيث تفرس معظم المشاريع الحكومية على الماويلن الأقل تكلفة بغض النظر عن الجودة والفعالية.
وقال: يعتبر تعثر المشاريع الحكومية أحد معوقات التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الملكة، حيث تسبب في العجز الثلاثة الأخيرة عن مشاريع عملاقة تتمتع إلى حد الوجود بأرباح عديدة على رأسها الخسائر في اختيار الشركات الممولة للمشاريع والمخالفات في تنفيذ تكاليف المشاريع وسوء تقييم أداء وشغف الشركات الممولة للمشاريع وعدم توافر الرقابة الفعالة من قبل الجهة الممولة والجهة الممولة للمشاريع، وذلك لأنه منذ طويع عملية قبل تأسيس الجهة الوطنية للمالية العامة «نظام» كان هناك ضعف في إشراف وإشراف المشاريع، وعلى الرغم من أهمية الجهة الوطنية للمالية العامة أن يقرأوا التاريخ القاسم في المشاريع الممولين أو الجهة المسئولة الأولى عن القاسم وتعثر المشاريع، بل نظر لتفتت مسؤوليات عديدة لا تستطيع أداءها، والأمدى مكتوفة في الإجراءات والتعقيدات والمصاريف، فالتفئة الوطنية للمالية العامة مسؤولة عن استمرار القاسم، لكنها ليست مسؤولة عن ما حدث قبل تأسيسها من قاسم.

نقطة ٢ - ضعف الرؤية الاستراتيجية: حيث تفرس معظم المشاريع الحكومية على الماويلن الأقل تكلفة بغض النظر عن الجودة والفعالية.
وقال: يعتبر تعثر المشاريع الحكومية أحد معوقات التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الملكة، حيث تسبب في العجز الثلاثة الأخيرة عن مشاريع عملاقة تتمتع إلى حد الوجود بأرباح عديدة على رأسها الخسائر في اختيار الشركات الممولة للمشاريع والمخالفات في تنفيذ تكاليف المشاريع وسوء تقييم أداء وشغف الشركات الممولة للمشاريع وعدم توافر الرقابة الفعالة من قبل الجهة الممولة والجهة الممولة للمشاريع، وذلك لأنه منذ طويع عملية قبل تأسيس الجهة الوطنية للمالية العامة «نظام» كان هناك ضعف في إشراف وإشراف المشاريع، وعلى الرغم من أهمية الجهة الوطنية للمالية العامة أن يقرأوا التاريخ القاسم في المشاريع الممولين أو الجهة المسئولة الأولى عن القاسم وتعثر المشاريع، بل نظر لتفتت مسؤوليات عديدة لا تستطيع أداءها، والأمدى مكتوفة في الإجراءات والتعقيدات والمصاريف، فالتفئة الوطنية للمالية العامة مسؤولة عن استمرار القاسم، لكنها ليست مسؤولة عن ما حدث قبل تأسيسها من قاسم.

نقطة ٣ - ضعف الرؤية الاستراتيجية: حيث تفرس معظم المشاريع الحكومية على الماويلن الأقل تكلفة بغض النظر عن الجودة والفعالية.
وقال: يعتبر تعثر المشاريع الحكومية أحد معوقات التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الملكة، حيث تسبب في العجز الثلاثة الأخيرة عن مشاريع عملاقة تتمتع إلى حد الوجود بأرباح عديدة على رأسها الخسائر في اختيار الشركات الممولة للمشاريع والمخالفات في تنفيذ تكاليف المشاريع وسوء تقييم أداء وشغف الشركات الممولة للمشاريع وعدم توافر الرقابة الفعالة من قبل الجهة الممولة والجهة الممولة للمشاريع، وذلك لأنه منذ طويع عملية قبل تأسيس الجهة الوطنية للمالية العامة «نظام» كان هناك ضعف في إشراف وإشراف المشاريع، وعلى الرغم من أهمية الجهة الوطنية للمالية العامة أن يقرأوا التاريخ القاسم في المشاريع الممولين أو الجهة المسئولة الأولى عن القاسم وتعثر المشاريع، بل نظر لتفتت مسؤوليات عديدة لا تستطيع أداءها، والأمدى مكتوفة في الإجراءات والتعقيدات والمصاريف، فالتفئة الوطنية للمالية العامة مسؤولة عن استمرار القاسم، لكنها ليست مسؤولة عن ما حدث قبل تأسيسها من قاسم.

نقطة ٤ - ضعف الرؤية الاستراتيجية: حيث تفرس معظم المشاريع الحكومية على الماويلن الأقل تكلفة بغض النظر عن الجودة والفعالية.
وقال: يعتبر تعثر المشاريع الحكومية أحد معوقات التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الملكة، حيث تسبب في العجز الثلاثة الأخيرة عن مشاريع عملاقة تتمتع إلى حد الوجود بأرباح عديدة على رأسها الخسائر في اختيار الشركات الممولة للمشاريع والمخالفات في تنفيذ تكاليف المشاريع وسوء تقييم أداء وشغف الشركات الممولة للمشاريع وعدم توافر الرقابة الفعالة من قبل الجهة الممولة والجهة الممولة للمشاريع، وذلك لأنه منذ طويع عملية قبل تأسيس الجهة الوطنية للمالية العامة «نظام» كان هناك ضعف في إشراف وإشراف المشاريع، وعلى الرغم من أهمية الجهة الوطنية للمالية العامة أن يقرأوا التاريخ القاسم في المشاريع الممولين أو الجهة المسئولة الأولى عن القاسم وتعثر المشاريع، بل نظر لتفتت مسؤوليات عديدة لا تستطيع أداءها، والأمدى مكتوفة في الإجراءات والتعقيدات والمصاريف، فالتفئة الوطنية للمالية العامة مسؤولة عن استمرار القاسم، لكنها ليست مسؤولة عن ما حدث قبل تأسيسها من قاسم.

نقطة ٥ - ضعف الرؤية الاستراتيجية: حيث تفرس معظم المشاريع الحكومية على الماويلن الأقل تكلفة بغض النظر عن الجودة والفعالية.
وقال: يعتبر تعثر المشاريع الحكومية أحد معوقات التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الملكة، حيث تسبب في العجز الثلاثة الأخيرة عن مشاريع عملاقة تتمتع إلى حد الوجود بأرباح عديدة على رأسها الخسائر في اختيار الشركات الممولة للمشاريع والمخالفات في تنفيذ تكاليف المشاريع وسوء تقييم أداء وشغف الشركات الممولة للمشاريع وعدم توافر الرقابة الفعالة من قبل الجهة الممولة والجهة الممولة للمشاريع، وذلك لأنه منذ طويع عملية قبل تأسيس الجهة الوطنية للمالية العامة «نظام» كان هناك ضعف في إشراف وإشراف المشاريع، وعلى الرغم من أهمية الجهة الوطنية للمالية العامة أن يقرأوا التاريخ القاسم في المشاريع الممولين أو الجهة المسئولة الأولى عن القاسم وتعثر المشاريع، بل نظر لتفتت مسؤوليات عديدة لا تستطيع أداءها، والأمدى مكتوفة في الإجراءات والتعقيدات والمصاريف، فالتفئة الوطنية للمالية العامة مسؤولة عن استمرار القاسم، لكنها ليست مسؤولة عن ما حدث قبل تأسيسها من قاسم.



د.عبد الوهاب القحطاني، فهد بن جمعة، جاسم البوعينين

د.فهد بن جمعة: تعثر المشاريع ليست فساداً وأنظمتنا ليست بحاجة إلى تغيير
فضل البوعينين: عقود الباطن سبب الفساد و«المالية» تجتث عن السعر الأقل

أساس المشاركة في نجاح المشاريع الحكومية وعدم إحباط الأثر المماويلن للظروف خارجة عن إرادته في حال ارتفاع الأسعار.
بينما قال جاسم البوعينين مدير الجهة الوطنية للمالية العامة مرتبة لالة لتكديت التحليل بين الجهات الممولين، وذلك لأن للجهة لديها نظرة بعيدة المدى لتكديت حسب الماويلن والتطور العلمي والتقني، محيراً إلى أن هذا لا يمنع إصلاحها بمرور جديد وتجديد مساهمة كما يعمل مجلس الشورى باستمرار.
وزاد أن الجميع يتفق على الاختصاصية ويميز الشغفانية بون أن يجتهد في وضع الحلول أو الترميم، ويعتبر الخبايا التي تسرعها الدولة على بعض المشاريع ضخمة ويصعب فيها والحاصل أنها تسببها ضمن دائرة القاسم بون أن يكون لديه أي خبايا، حيث جميع المشاريع والبرامج الممولة من توضع من فراغ بل إنه تم ترأسها من قبل مختصين وإجراء جهات حكومية معتمدة والمستشاريين رسمياً كافة الجوانب، وعلى أساسها تم تحديد الإجراءات الممولة المنحصر على مشاريع عملاقة موجودة فعالية.
وحول تعثر المشاريع وأيضاً، الجمعة أن تكون جميع المشاريع الممولة تدين وجود قاسم، وقد يكون التعثر لأسباب فنية، أي بسبب تراكم المشاريع على ماقول، وأحد أسبابها تراكم الماويلن الممولة للبرامج لا يمكن إزالتها إلا بتغيير الماويلن الممولة للمشاريع، وهو أمر غير مستحب، فالتفئة الوطنية للمالية العامة مسؤولة عن استمرار القاسم، لكنها ليست مسؤولة عن ما حدث قبل تأسيسها من قاسم.

تلفت «الرياض» تجاوبا توضيحيا من وزارة المالية حول ما نشر عن تحميل الوزارة ومقاولي الباطن أسباب تعثر المشاريع الحكومية من خلال تقرير تحدث فيه عدد من المختصين عن خسائر ١٠٠ مليار بسبب التعثر وقصور المتابعة والمراقبة، وأكدت الوزارة في توضيحها ان تنفيذ المشاريع عمل جماعي تشارك فيه الجهات الحكومية والاستشارية والإشرافية والمقاولون وأن هناك تطورا مستمرا للأنظمة المالية الخاصة بالمقاولات والمشاريع وأن الصرف يتم حسب ما يتم انجازه من المشروع وأن المقاول لا يحق له تسليم المشروع المكلف له لمقاول من الباطن إلا بموافقة الجهة صاحبة المشروع وبفلس المواصفات الفنية والشروط. وفيما يلي نص التوضيح:

سعادة الأستاذ تركي بن عبدالله السديري المحترم

رئيس تحرير صحيفة «الرياض»

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته:

إشارة للتحليل الاخباري المنشور في العدد (١٦٨٠٠) من صحيفة «الرياض» الصادر يوم الاثنين ١٤٣٥/٨/٢٥ تحت عنوان: (اختصاصيون ل«الرياض»: «المالية» ومقاولو الباطن يتحملان أسباب تعثر المشاريع).

ومع ترحيب الوزارة بآراء المختصين والخبراء والمحللين الماليين والمتعلقة بمهام الوزارة، ومع حرصها على الاستفادة من آرائهم ومقترحاتهم، إلا أنها تستغرب إلقاء اللوم عليها في تعثر المشاريع الحكومية مع أن تنفيذ المشاريع الحكومية عمل جماعي يشترك فيه عدد من الجهات الحكومية والمكاتب الاستشارية والاشرفية والمقاولين، أما عن التحليل المشار إليه أعلاه فقد تضمن معلومات غير دقيقة تستدعي إيضاحها فيما يلي:

١- قدم الأنظمة المالية وعدم مسايرتها لضخامة الاتفاق الحكومي: تمت دراسة نظام المنافسات والمشتريات الحكومية من قبل مجلس الشورى ومن ثم مجلس الوزراء قبل إقراره بالمرسوم الملكي رقم ٨٥ في ١٤٢٠/٩/٥٤، وبناء على المادة (٨٠) منه فقد أصدر معالي وزير المالية القرار الوزاري رقم ٣٦٢ في ١٤٢٨/٢/٥٢٠ باعتماد اللائحة التنفيذية للنظام، وتقوم الوزارة بالمراجعة المستمرة للأنظمة المالية سعياً لتحسين الاستفادة الفعلية منها والعمل على تصحيح ما قد يظهر من عقبات عند التنفيذ، كما أن مجلس الوزراء أصدر عدداً من القرارات المتعلقة بمعالجة تعثر وتأخر المشاريع الحكومية منها القرار رقم (٢٣) في ١٤٢٨/١/٥١٧ والقرار رقم (١٥٥) في ١٤٢٩/٦/٥٥ والقرار رقم (٢٦٠) في ١٤٣٤/٨/٥١.

لا يحق للمقاول التعاقد من الباطن لتنفيذ جزء من الأعمال بدون موافقة خطية من الجهة صاحبة المشروع

٢- ضعف كفاءة الإشراف والمتابعة والرقابة وتقييم دراسة العروض والمواصفات الفنية: يقع ذلك تحت مسؤولية الجهة الحكومية صاحبة المشروع، فقد نصت المادة (الأولى) من اللائحة التنفيذية لنظام المنافسات والمشتريات الحكومية على أن: (على الجهات الحكومية قبل طرح أعمالها في المنافسات العامة أو تأمين مشترياتها أن تضع شروطاً ومواصفات فنية تفصيلية دقيقة للأعمال المطلوبة عن طريق الجهاز الفني لديها أو تكليف استشاري بذلك، كما يجب عليها عدم المبالغة في المواصفات وألا تتجاوز حاجة ومتطلبات المشروع والاعتمادات المالية المخصصة له).

٣- ضعف القدرات التمويلية: صدر قرار مجلس الوزراء رقم ١٥٥ وتاريخ ١٤٢٩/٦/٥٥ بالموافقة على زيادة الدفعة المقدمة لتصبح (٢٠٪) من قيمة العقد، كما نصت المادة (٣٩) من النظام على أن: (تصرف مستحقات المقاول على دفعات طبقاً لما يتم إنجازه من عمل بموجب المستخلصات التي تعتمدها الجهة الحكومية)، كما نصت المادة (٦٣) من اللائحة التنفيذية للنظام على أن (تصرف مستحقات المتعاقدين وفق ما يتم إنجازه من أعمال، بعد أن يحسم ما يتحقق على المتعاقد من غرامات أو حسومات أخرى، وفقاً لشروط التعاقد).

٤- ضعف كفاءة بعض الاستشاريين والشركات المنفذة للعقود: نصت المادة (٢) من النظام على أن: (تتعامل الجهات الحكومية عند تنفيذ منافساتها وتوفير مشترياتها مع الأفراد والمؤسسات والشركات المرخص لهم بمزاولة العمل الذي تقع في نطاقه الأعمال طبقاً للأنظمة والقواعد المتبعة). كما نصت المادة (١٦) من اللائحة التنفيذية للنظام على أن: (على المتقدم للمنافسة مراعاة مجال تصنيف الأعمال المتقدم لها، مع التقيد بالحدود المالية لدرجة تصنيفه، ويستبعد العرض المخالف لذلك)، كما أن نظام التصنيف قد حدد معايير حصول المقاولين على الدرجة المؤهلة لدخول المشاريع لكل مقاول حسب مؤهلاته الفنية، والجهة المعنية بنظام التصنيف هي وزارة الشؤون البلدية والقروية.

٥- مسؤولية وزارة المالية عن التحقق من كفاءة المقاول: يقع ذلك تحت مسؤولية الجهة صاحبة المشروع، فقد نصت

المادة (٢٣) من النظام على أنه (يجوز للجنة فحص العروض التوصية باستبعاد أي عرض من العروض من المنافسة حتى لو كان أقل العروض سعرا إذا تبين أن لدى صاحب العرض عددا من المشاريع، ورأت اللجنة أن حجم التزاماته التعاقدية قد أصبح مرتفعا على نحو يفوق قدراته المالية أو الفنية بما يؤثر على تنفيذه لالتزاماته التعاقدية، وفي هذه الحالة تتفاوض مع العطاء الذي يليه وفقا لقواعد التفاوض المحددة في النظام).

٦- ترسية المشاريع على السعر الأقل سعراً: نصت المادة (٢٩) من اللائحة التنفيذية للنظام على أن (توصي لجنة فحص العروض بالترسية على أقل العروض سعرا وأفضلها من الناحية الفنية المطابق للشروط والمواصفات، وتستبعد ما لا يتفق من العروض مع الشروط والمواصفات).

٧- تعويض المقاول في حال ارتفاع الأسعار: نصت المادة (٧٨) من النظام على تشكيل لجنة تتولى النظر في طلبات التعويض المقدمة من المقاولين والمتعهدين.

٨- بيع المشاريع لمقاولين من الباطن: لا يتم إسناد الأعمال من الباطن إلا بموافقة الجهة الحكومية صاحبة المشروع مع مراعاة الضوابط والشروط المنصوص عليها في النظام ولائحته التنفيذية ومنها المادة (٧١) من النظام ونصها: (يتم التعاقد مع المصرح لهم بالعمل مباشرة، ولا تجوز الوساطة في التعاقد ولا يُعد وسيط الموزع أو الوكيل المعتمد من المنتج الأصلي، وينفذ المتعاقد العمل بنفسه، ولا يجوز له التنازل عنه أو عن جزء منه، أو إنابة غيره في تنفيذه بغير إذن خطي سابق من الجهة المتعاقدة، ومع ذلك يبقى المتعاقد مسؤولاً بالتضامن مع المتنازل إليه أو المقاول من الباطن عن تنفيذ العقد)، والمادة (٤) من عقد الأشغال العامة ونصها: (لا يحق للمقاول أن يتعاقد من الباطن لتنفيذ جميع الأعمال محل العقد، وما لم ينص العقد على خلاف ذلك فإنه لا يحق للمقاول أيضا أن يتعاقد من الباطن لتنفيذ جزء من الأعمال بدون الحصول على موافقة خطية من صاحب العمل، على أن هذه الموافقة لا تعفي المقاول من المسؤولية والالتزامات المترتبة عليه بموجب العقد، بل يظل المقاول مسؤولاً عن كل تصرف أو خطأ أو إهمال يصدر من جانب أي مقاول من الباطن أو من وكيله أو موظفيه أو عماله)، كما نصت المادة (٧٧) من النظام على أنه: (يجب على المتعاقدين والجهات الحكومية تنفيذ عقودهم وفقا لشروطها، وبحسن نية، وبما يقتضيه حسن سير المرفق العام ومصالحته).

أمل نشر هذا التوضيح.. مع قبول تحياتي،،

سليمان وائل اليحيى

مدير عام إدارة العلاقات العامة

وزارة المالية

رابط الخبر : <http://www.alriyadh.com/951134>

هذا الخبر من موقع جريدة الرياض اليومية www.alriyadh.com